



# **Опыт Кыргызской Республики в разработке законодательных рамок в регулировании охоты и сохранении охотничьих ресурсов**

**Мусаев А.,**

**Департамент рационального использования природных  
ресурсов**

**Государственное Агентство охраны окружающей среды  
и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской  
Республики**

Международная конференция

Региональная практика устойчивого использования ресурсов в охотничьих угодьях и охраны дикой природы

1-3 сентября, 2015 г.

Ашхабад, Туркменистан

# Проблемы сохранения диких животных и развитие охотничьего сектора

1. Недостатки системы управления вели к неэффективному ведению охотхозяйственной деятельности и вследствие этого к недостаточному сохранению диких животных
2. Наличие противоречий и несоответствие современным реалиям законодательной базы
3. Недостаточное вовлечение местного населения в устойчивое управление охотничьими ресурсами
4. Постепенное ухудшение состояния охотничьих ресурсов в связи с отсутствием должного управления и недостаточным инвестированием финансовых средств
5. Большой объем неформального пользования дикими животными
6. Большая фрагментация охотничьих угодий



# Цель разработки закона

Целью разработки законопроекта являлся **определение законодательных норм** в сфере охоты и охотничьего хозяйства **в полной мере и в едином законе** для:

- обеспечения сохранения и устойчивого использования объектов животного мира
- реализации конституционных прав граждан Кыргызской Республики в сфере охоты
- Вовлечение местного населения в устойчивое управление охотничьими ресурсами
- создания адекватной и эффективной системы управления охотничьими ресурсами
- защиты социально-экономических интересов государства



# Анализ действующего законодательства

Прежде чем приступить к разработке данного законопроекта проводилась оценка действующей нормативной правовой базы и тщательный анализ проблем сохранения диких животных и развития охотничьего сектора

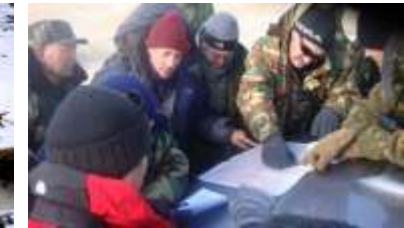
- Закон «Об охране окружающей среды»
- Закон «О животном мире»
- Лесной кодекс



# Процесс разработки закона

Процесс разработки Закона об охоте являлся частью долгосрочного процесса реформ в секторе управления дикой природой.

- В 2009г. - Закон был инициирован при поддержке GIZ (исследования, рабочие встречи, разработка проекта закона, публичные слушания, письма поддержки от CMS и IUCN)
- В 2014г. (Март) - Закон об охоте и охотничьем хозяйстве был подписан Президентом КР.



# Характер закона

Все законодательные нормы изложены в полном объеме и максимально детализированы по аналогии с законодательством в других сферах с целью:

- сокращения отсылочных норм в таком специфичном законе;
- обеспечения стабильного ясного управления важным государственным ресурсом - животным миром;
- обеспечения правильного восприятия и реализации закона со стороны любого лица;
- исключения возможности легко лоббировать на правительственном и иных уровнях чьи-либо личные интересы, о чем показывает практика последних лет;
- уменьшения коррупции;



# Основные моменты закона

1. **Разделение хозяйствующих функций и государственных контрольно-регулирующих функций** путем вовлечения гражданского и частного секторов
2. **Четкое определение прав и обязанностей государственных структур и частного сектора**
3. **Введение норм обеспечивающих прозрачность и открытость**
4. **Гармонизация с административно-территориальными реформами**
5. **Распределение платы за пользование охотничьими животными**



# Основные моменты закона

6. Введение государственного охотничьего удостоверения
7. Введение обязательств по проведению мониторинга
8. Введение механизма по взаимодействию с пользователями иных природных ресурсов
9. Введение временных ограничений для всех видов хозяйственной деятельности – установление зон сохранения видов охотничьих животных





# Роли и функциональные обязанности сторон

**Правительство и другие  
государственные органы  
исполнительной власти**

Координирует деятельность государственных органов; Проводит государственный контроль

**Уполномоченный орган  
республиканский  
государственный орган  
управления в сфере охоты и  
охотничьего хозяйства**

Закрепляет охотугодья за охотпользователем  
Осуществляет контроль за исполнением договоров со стороны охотпользователя  
Утверждает охотхоз. планы охотпользователя  
Принимает отчеты охотпользователя  
Выдают охотпользователю разрешения на охоту на лимитир. виды

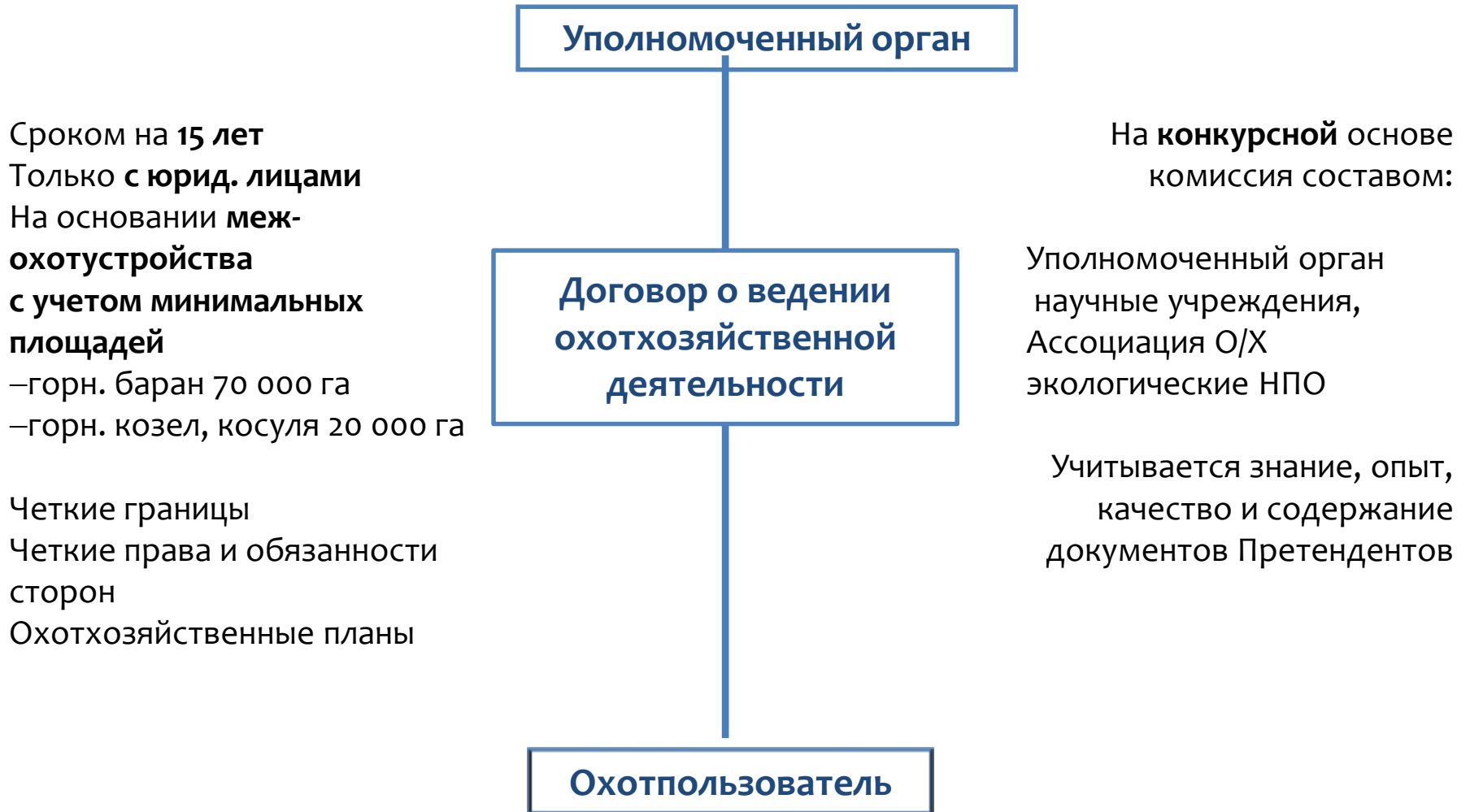
**Охотпользователи  
(ОсОО, охотобщество, пр.)**

Ведут охотхозяйство согласно правил и договора; регулирует на «своей» территории проведение охоты охотниками согласно «своего» внутреннего распорядка

**Охотник**

Охотится согласно правил и требованиям

# Закрепление охотугодий за охотпользователями



# Межхозяйственное охотустройство – и охотхозяйственное планирование

## Межхоз. охотустройство

обоснования, описание границ и карты-схемы:

- 1) зон сохранения мигрирующих видов с указанием времени запрета сельскохозяйственной и иной деятельности;
- 2) размещения охотничьих угодий на территории Кыргызской Республики

Финансируется Уполномоченным органом

## Охотхозяйственное планирование

### Внутри-хоз. планирование

- 1) стратегический план охотхозяйственной деятельности;
- 2) ежегодный план проведения охотхозяйственных мероприятий.

Стратегический план на период действия Договора

- 1) основные сведения о закрепленной территории и охотничьих ресурсах;
- 2) оценка видового состава, численности и состояния охотничьих ресурсов, потенциала
- 3) план основных действий,
- 4) Схема зон исключительного охотхозяйственного значения

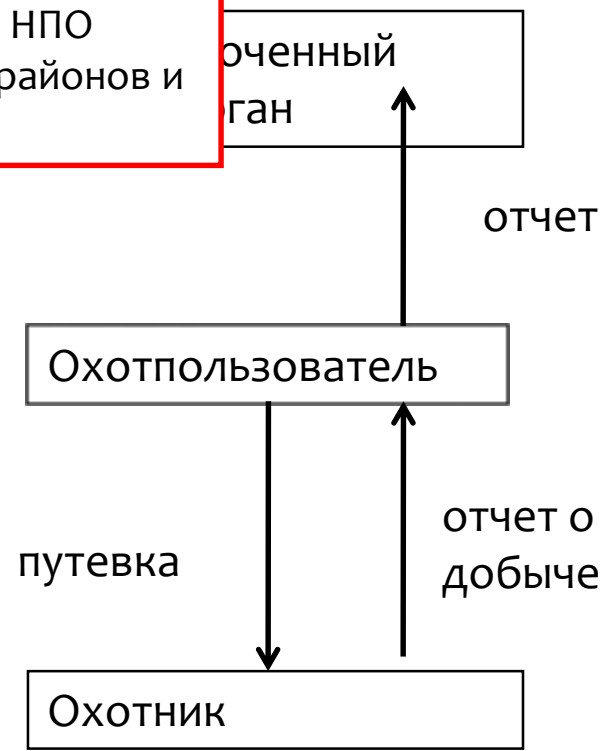
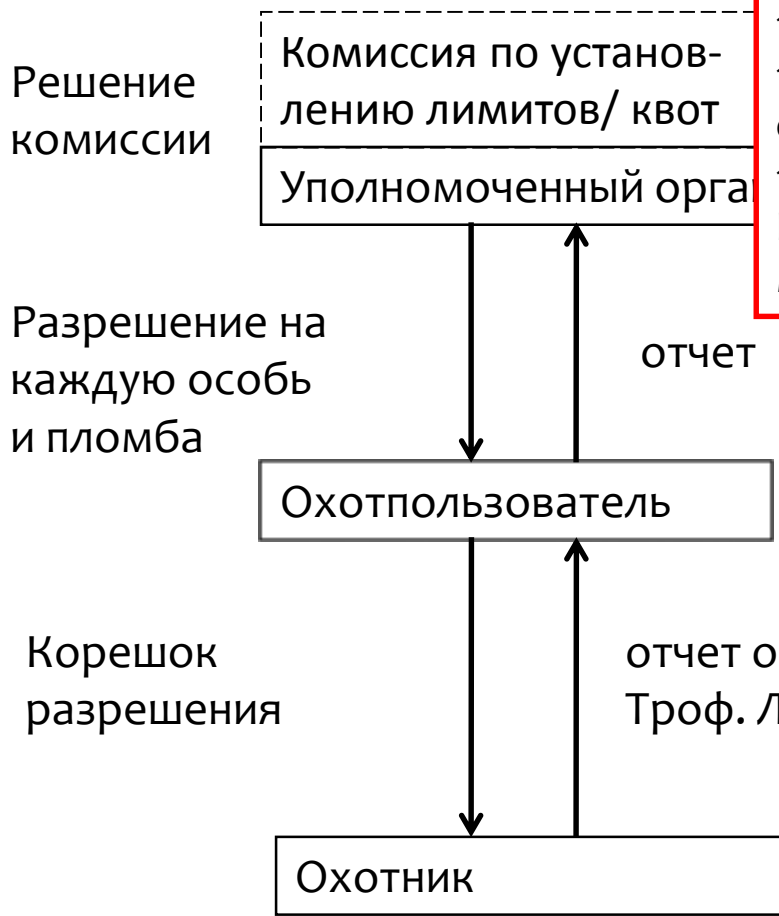
Финансируется охотпользователем

# Порядок выдачи разрешений на изъятие охотничьих ЖИВОТНЫХ

Лимитируемые виды  
(лимит/квота)

Не-лимитируемые виды  
(индивидуальных актов)

**Составом:**  
Уполномоченный орган  
1 научных учреждений,  
1 Ассоциация охотпользователей  
1 экологических НПО  
Представители районов и МСУ.



# Мониторинг

## Независимый мониторинг

Организуется и финансируется  
Департаментом охоты

Не реже одного раза в 5 лет

## Мониторинг охотпользователя

Организуется и финансируется  
Охотпользователем

Не менее одного раза в год

- привлекаются научные и иные специализированные организации, учреждения, независимые эксперты и представители общественности
- результаты мониторингов являются доступными для общественности
- данные мониторингов используются при установлении лимитов добычи охотничьих животных
- Проводятся согласно методической инструкции

# Финансовые отношения

Договор о ведении охотхозяйственной деятельности

- Арендные платы **не** взимаются
- Земельный налог **не** платится
- Мероприятия по сохранению и воспроизводству охотпользователь проводит **за свой счет**

Договор охотпользователя с другими землепользователями

- Оплата только в случае исключения/ ограничения других видов землепользования согласно законодательства

Разрешение на изъятие

- Ставки платы за пользования вносятся в полном объеме (100%) при получении разрешения
- Сумма платы распределяется следующим образом:
  - 1) 25 процентов в местные бюджеты органов МСУ
  - 2) 40 процентов направляются на проведение работ по охране, воспроизводству
  - 3) 35 процентов в УО на проведение работ по межхозяйственному охотустройству, мониторингу, осуществление контрольных функций, оказание консультационной и методической помощи юридическим лицам по ведению охотхозяйственной деятельности

# Контроль – надзор в сфере охоты и охотхозяйства

## А. Контроль за деятельностью охотпользователей

Ведется Департаментом Природных ресурсов  
-на базе отчетов  
-путем проверок соблюдения условия договоров

## Б. Контроль за охотниками/нарушителями

на закрепленных охотугодий - Охотпользователь сам (производственный контроль)	на не закрепл. охотугодий - Государство Государственный контроль	Везде - Общественный контроль
---	--	-------------------------------------

- Работники охотпользователей имеют права составлять протоколы и задержать правонарушителей.
- Лицам, выявившим факты нарушений и браконьерства (составителям протоколов), выплачивается в качестве вознаграждения 30% от сумм исков.
- Видео. и фотосъемки признаются в качестве доказательств незаконной охоты

# Выгоды от введения закона для сохранения животного мира

- Введение эффективных механизмов по привлечению частного сектора и местных сообществ к сохранению и воспроизводству
- Введение вознаграждения в размере 30 процентов от сумм исков составителям протоколов, увеличение размеров исков и признание видео- и фотосъемки в качестве доказательств незаконной добычи диких животных – значительно мотивируют и облегчают борьбу с браконьерством
- Научный подход к использованию животного мира
- Введение временных ограничений для всех видов хозяйственной деятельности – установление зон сохранения видов охотничьих животных





# Выгоды от введения законопроекта для государства

- Стабильные поступления финансовых средств от платы за пользование дикими животными для финансирования мероприятий по управлению и сохранению охотничьих животных
- Поступление налогов от деятельности охотпользователей и иных лиц, связанной с туризмом
- Уменьшение государственных функций путем передачи их частному сектору
- Усиление государственного контроля



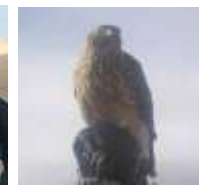
# Выгоды от введения законопроекта для местных сообществ, охотников и общественности

- Стабильные поступления финансовых в местные бюджеты средств от платы за пользование дикими животными в размере около 10 млн. сомов
- Вовлечение местных сообществ в управление охотничьими ресурсами путем предоставления им права на ведение охотхозяйственной деятельности
- Поддержание национальных охотничьих традиций
- Участие в комиссиях по установлению лимитов и квот и закреплению охотугодий



# Выгоды от введения законопроекта для охотпользователей

- Увеличение сроков действия договоров на ведение охотхозяйственной деятельности до 15 лет.
- Установление лимитов добычи охотничьих животных комиссионно.
- Значительное облегчение процедуры охотхозяйственного планирования.
- Усиление полномочий охотпользователей по борьбе с браконьерством.
- Участие в комиссиях по установлению лимитов и квот и закреплению охотугодий.



# Спасибо за внимание

